



LULEÅ KOMMUN

••• Riktlinje



Riktlinje för utbildning och övning

2019-2023

Dokumenttyp	Ärendenummer	Fastställd	Giltighetstid
Riktlinje	2019/294	2019-09-25	2023-12-31
Dokumentansvarig	Tidigare reviderad	Beslutsinstans	Dokument gäller för
Säkerhetschef		Kommundirektör	Luleå kommun

1. Inledning och syfte

Krisledningsorganisationen ska regelbundet utbildas och övas i syfte att underhålla och förbättra kunskapen och rutinerna för hanteringen av samhällsstörningar. Kommunen ansvarar för att förtroendevalda och anställd personal från den utbildning och övning som behövs för att de ska kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid.¹

Kommunens riktlinje för utbildning och övning motsvarar en utbildnings- och övningsplan enligt Överenskommelse om kommunernas krisberedskap.²

Riktlinjer för utbildning och övning gäller för perioden 2019–2023.

1.1 Målgrupp

Benämningen krisledningsorganisation innefattar nedan beskrivna målgrupper:

- Krisledningsnämnd
- Kommunstyrelsen
- Kommundirektörens ledningsgrupp (KDL)
- Central krisledning (CKL)
- Tjänsteperson i beredskap (TiB)
- Kommunikatör i beredskap (KiB)
- Förvaltningarnas krisledning
- Avdelningar som bedriver samhällsviktig verksamhet
- Kommunala bolags krisledning

Andra målgrupper som kan innefattas i utbildnings- och övningsverksamhet är övriga förtroendevalda, beredskapsfunktioner inom kommunal teknisk försörjning, Frivillig resursgrupp (FRG) och Psykosocialt omhändertagande (POSOM).

1.2 Planer

Till denna riktlinje finns en utbildnings- och övningsmatris som beskriver planerade och genomförda utbildningar och övningar för krisledningsorganisationen.

1.3 Revidering

Sektion samhällsskydd ansvarar för översyn av riktlinjerna som antas första året under mandatperioden. Detaljerad planering ses över årligen och uppdateras i utbildnings- och övningsmatrisen.

2. Underlag för behovsanalys och planeringsförutsättning

En behovsanalys är en avgörande del i planeringsarbetet. Behovsanalysen är till för att förstå behoven och att välja rätt struktur för utbildningar och övningar. Bakgrunden till behovet kan komma från:

- Luleå kommuns program för krisberedskap och civilt försvar.
- Risk- och sårbarhetsanalysen (RSA) och relaterat arbete utgör ett underlag för prioritering och planering av utbildningar och övningar.
- Uppföljning av åtgärdsbehov som framkommit vid tidigare övningar, utbildningar eller inträffade händelser.
- Behov och önskemål ifrån krisledningsorganisationen eller andra aktörer.
- Omvärldsanalys.

¹ 2 kap. 8 § Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

² Överenskommelse om kommunernas krisberedskap - 2019-2022, (MSB 2018-09779, SKL 18/03101).

3. Målsättning med utbildnings- och övningsverksamheten

3.1 Mål med utbildningsverksamheten

Nedan beskrivs kommunens målsättning med utbildningsverksamheten. Varje utbildningsinsats är inte en separat aktivitet utan vid ett och samma tillfälle kan flera olika målgrupper utbildas.

Krisledningsnämnd:

- Utbildning om kommunens ansvar för krisberedskap och om krisledningsnämndens mandat.

Kommunstyrelsen:

- Utbildning om höjd beredskap och totalförsvaret.

Kommundirektörens ledningsgrupp (KDL):

- Utbildning om kommunens ansvar för krisberedskap och om hur kommunens krisledning är organiserad.

Central krisledning (CKL):

Ska genomgå/erbjudas följande utbildningsinsatser:

- Introduktionsutbildning om kommunens krisorganisation och uppdrag.
- Stabsmetodikutbildning.
- WIS-utbildning.
- Rakel-utbildning.

CKL ska vid behov erbjudas andra kunskapshöjande föreläsningar.

Beredskapsfunktionerna – TiB och KiB:

TiB och KiB ska löpande delta i utbildningsverksamhet i syfte att upprätthålla kunskap och förmåga att agera som TiB och KiB, i enlighet med funktionernas direktiv.

TiB:

Ska genomgå/erbjudas följande utbildningsinsatser:

- MSB:s TiB-utbildning.
- Intern TiB-utbildning.
- Stabschefsutbildning
- WIS-utbildning.
- Rakel-utbildning.

KiB:

Ska genomgå/erbjudas följande utbildningsinsatser:

- MSB:s kriskommunikationsutbildning.
- Intern KiB-utbildning.
- WIS-utbildning.
- Rakel-utbildning.

Stabschefer och ledningsfunktioner:

- Stabschefsutbildning.

Förvaltningarnas krisledning:

- Utbildning ska genomföras minst en gång per mandatperiod.
- Utbildningsinsatser genomförs i samband med övning eller vid behov.

Avdelningar som bedriver samhällsviktig verksamhet:

- Enligt förvaltningens ambitionsnivå.

Kommunala bolags krisledning:

- Enligt bolagets ambitionsnivå.

3.2 Mål med övningsverksamheten

Nedan beskrivs målsättningen med kommunens övningsverksamhet. Varje övningsinsats är inte en separat aktivitet utan vid en och samma övning kan flera olika moment och målgrupper övas.

Kommunens krisledningsorganisation:

- Kommunen ska, i den utsträckning tillfälle ges, delta i planering, genomförande och utvärdering av samverkansövningar på regional eller nationell nivå.

Krisledningsnämnd:

- Övas minst en gång per mandatperiod.

Central krisledning (CKL):

- Övas minst två gånger per mandatperiod.

Beredskapsfunktionerna – TiB och KiB:

- Deltar löpande i övningsverksamhet kopplat till kommunens krisledningsförmåga.
- Delta i funktionsövningar som arrangeras av sektion samhällsskydd, kommunikationsavdelningen och/eller andra aktörer.

Förvaltningarnas krisledning:

- Övas minst en gång per mandatperiod.

Avdelningar som bedriver samhällsviktig verksamhet:

- Enligt förvaltningens ambitionsnivå.

Kommunala bolags krisledning:

- Enligt bolagets ambitionsnivå.

4. Planeringsprocessen

4.1 Planering av övningar

Vid planering av samverkansövningar med andra aktörer inom kommunen och/eller mellan kommuner ska hänsyn tas till regional och nationell övningsplanering.

För att en övning ska bli bra och meningsfull krävs planering, personal, tid och resurser. Framförhållning i övningsplaneringen är avgörande och bidrar till en ökad resurseffektivitet på lång sikt.

Sektion samhällsskydd är huvudansvarig för planeringen av övningar som sker i samverkan med andra aktörer samt för att öva krisledningsnämnd, CKL och TiB.

Sektion samhällsskydd erbjuder också förvaltningar-, bolagsledningar samt avdelningar med samhällsviktig verksamhet stöd med metodik för planering, genomförande och utvärdering av övningar. Vid behov av stöd med övningsplanering tas kontakt med sektion samhällsskydd.

Vid behov kan kommunen anlita konsult för stöd med övningsplaneringen.

4.2 Övningsvägledning

Som stöd i planeringen av övningar tillhandahåller Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) övningsvägledning som ska fungera som hjälp i planeringen, genomförandet och utvärderingen av övningar.

Sektion samhällsskydd har också tagit fram en presentation utifrån övningsvägledningarna, och den kan användas som stöd vid planering av övningar inom kommunen.

5. Systematisk erfarenhetshantering

Genomförda övningar ska utvärderas och åtgärdsplan/er upprättas för de brister och utvecklingsområden som identifierats under genomförandet av övningen och vid behov under planeringsprocessen.

Varje övning ska utvärderas avseende såväl styrkor som svagheter när det gäller kommunens egen krisberedskap och förmåga att samverka med andra aktörer.

Utvärdering ska genomföras efter samhällsstörningar där hela eller delar av krisledningsorganisationen har varit aktiverad, både med avseende på kommunens verksamhetsansvar och det geografiska områdesansvaret. Förvaltningars utvärderingar ska delges sektion samhällsskydd.

Sektion samhällsskydd ansvarar för att säkerställa att kommunövergripande utvärderingar genomförs och att åtgärder sammanställs i Krisledningsorganisationens utvecklingsplan. Erfarenhetsåterföring genomförs också löpande vid årliga TiB och KiB-möten.

Utvärderingar ska användas i arbetet med risk- och sårbarhetsanalys.



LULEÅ KOMMUN